

Sprawozdanie z realizacji Programu Współpracy Powiatu Ostrołęckiego z Organizacjami Pozarządowymi za 2017 rok

Samorząd powiatu ostrołęckiego współpracuje z organizacjami pozarządowymi w różnych formach celem uzupełnienia działań objętych zadaniami własnymi. Współpraca realizowana jest głównie w dziedzinach kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, nieodpłatnej pomocy prawnej, promocji powiatu, turystyki, ochrony zdrowia, rynku pracy i pomocy społecznej. Od trzynastu lat ramy współpracy ujęte są w program, który co roku uchwalany jest przez Radę Powiatu w Ostrołęce zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018 r., poz. 450).

Na terenie powiatu, programem objętych jest 252 organizacje pozarządowych, w tym 4 fundacje, 58 stowarzyszeń społeczno-kulturalnych, 2 stowarzyszenia katolickie, 2 stowarzyszenia historyczne, 2 stowarzyszenia ekologiczne, 7 stowarzyszeń producenckich, 3 stowarzyszenia edukacyjne, 9 stowarzyszeń oświatowych, 1 stowarzyszenie informatyczne, 4 stowarzyszenia opiekuńczo – wychowawcze, 3 stowarzyszenia sportowe, 67 uczniowskich klubów sportowych, 13 klubów sportowych oraz 77 ochotniczych straży pożarnych (dane z ewidencji stowarzyszeń prowadzonej przez Starostę Ostrołęckiego, stan na dzień 31.12.2017r.). Realizatorami współpracy ze strony administracji samorządowej są poszczególne wydziały Starostwa Powiatowego w Ostrołęce oraz jednostki organizacyjne powiatu w ramach własnych kompetencji. Koordynacja współpracy wpisana została w zakres działania Wydziału Promocji i Rozwoju.

Corocznie budżet powiatu wspiera działania organizacji pozarządowych środkami finansowymi, w ramach których wydatki w ostatnich latach wynosiły:

- 2015 r. – 277.990,50 zł, w tym dotacje 140.168,00 zł (kultura, sport, pomoc społeczna),
- 2016 r. – 394.552,61 zł, w tym dotacje 310 989,50 zł (kultura, sport, pomoc społeczna, pomoc prawna),
- 2017 r. – 418 637,34 zł, w tym dotacje 320 884,76 zł (kultura, sport, pomoc społeczna, pomoc prawna).

Należy zaznaczyć, że corocznie, w ramach programu, planowane są w budżecie powiatu środki w formie dotacji na realizację zleconych zadań w obszarach uznanych za priorytetowe. W 2017 roku zaplanowano środki na dotację w 4 obszarach: kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, kultura fizyczna, pomoc społeczna oraz udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Program Współpracy Powiatu Ostrołęckiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2017 rok przyjęty został Uchwałą Nr XXVI/200/2016 Rady Powiatu w Ostrołęce z dnia 10 listopada 2016 roku. Jego głównym celem było kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym powiatu, poprzez budowanie partnerstwa między samorządem i organizacjami pozarządowymi, a w szczególności tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców,

podnoszenie skuteczności i efektywności działań w sferze działań publicznych, wzmocnienie pozycji organizacji i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych poprzez wspieranie i powierzanie im zadań z jednoczesnym zapewnieniem odpowiednich środków na ich realizację, uzupełnianie działań powiatu w zakresie nie objętym przez struktury samorządowe. Dążenie do wyznaczonych celów w 2017 roku realizowane było poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy samorządem powiatowym i organizacjami pozarządowymi głównie w dziedzinach kultury fizycznej oraz kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, co jest konsekwencją braku instytucji samorządowych zajmujących się tymi zadaniami. Jednocześnie współpracę z organizacjami pozarządowymi realizowały również jednostki organizacyjne powiatu, tj. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie oraz Powiatowy Urząd Pracy w ramach swoich kompetencji określonych odrębnymi ustawami o pomocy społecznej, promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W ramach określonych w programie priorytetów realizowane były następujące formy współpracy:

1. Współpraca finansowa:

1.1. Zlecenie realizacji zadań organizacjom pozarządowym.

Samorząd powiatowy zgodnie z ustawą o pożytku publicznym i o wolontariacie stosuje procedury zlecenia zadań publicznych organizacjom pozarządowym. Zlecenie zadań odbywa się na zasadzie powierzania lub wspierania przedsięwzięć wraz z udzieleniem dotacji na ich realizację. W 2017 roku procedury zlecenia zastosowane zostały w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, pomocy prawnej i pomocy społecznej. W ramach otwartego konkursu ofert, ogłoszonego przez Zarząd Powiatu w zakresie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz kultury fizycznej zleconych zostało do realizacji 14 zadań publicznych w zakresie kultury na łączną kwotę w wysokości 85.000,00 zł oraz 10 zadań w zakresie kultury fizycznej na łączną kwotę w wysokości 70.000,00 zł. W ramach procedur związanych z pomocą społeczną udzielono 1 dotację na łączną kwotę w wysokości 44.433,00 zł. Przyznano również 1 dotację na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na łączną kwotę w wysokości 121.451,76 zł. Szczegółowy wykaz dotacji przedstawia tabela Nr 1. „Dotacje udzielone organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych w 2017 roku”.

Powiat wspierał również finansowo organizacje pozarządowe jako współorganizator różnych wydarzeń o charakterze kulturalnym, społeczno-gospodarczym i sportowym.

1.2. Przyznawanie nagród rzeczowych i finansowych Starosty Ostrołęckiego.

Organizacje pozarządowe mają możliwość wnioskowania do Zarządu Powiatu o przyznawanie nagród, wyróżnień i o współorganizację różnych wydarzeń na podstawie zasad określonych w następujących uchwałach: Uchwała Rady Powiatu Nr XXI/139/2016 z dnia 17 czerwca 2016r. w sprawie określenia zasad, wysokości oraz trybu przyznawania wyróżnień, nagród pieniężnych lub rzeczowych za szczególne osiągnięcia sportowe dla osób fizycznych, trenerów oraz innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej; Uchwała Rady Powiatu

Nr XXIII/157/2016 z dnia 26 sierpnia 2016r. w sprawie określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród pieniężnych za szczególne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury; Uchwała Zarządu Powiatu Nr 377/2016 z dnia 26 września 2016r. w sprawie zasad współorganizacji przez Powiat Ostrołęcki imprez w dziedzinie kultury, kultury fizycznej i turystyki organizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego lub ich jednostki organizacyjne, organizacje pozarządowe, osoby prawne lub fizyczne.

Organizacjom pozarządowym w 2017 roku przyznano 1 432 nagrody dla laureatów różnych wydarzeń promocyjnych, turystycznych, kulturalnych, sportowych i ochrony zdrowia na łączną kwotę w wysokości 97.752,58 zł. Szczegółowy wykaz nagród przedstawia tabela Nr 2. „Nagrody przyznane organizacjom pozarządowym w 2017 roku”.

2. Współpraca pozafinansowa.

Samorząd powiatu współpracuje z organizacjami pozarządowymi zgodnie z zapisami programu współpracy na podstawie indywidualnych wniosków organizacji lub w ramach realizacji bieżących zadań własnych. Współpraca pozafinansowa oparta jest na wymianie informacji o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych działań, udzielaniu pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja budżetu powiatu, organizowaniu szkoleń lub udziale przy organizowaniu szkoleń, konferencji, spotkań służących wymianie doświadczeń, mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania i profesjonalizację działań organizacji, promowaniu działalności organizacji, udzielaniu pomocy w nawiązywaniu kontaktów i współpracy organizacji w skali lokalnej, regionalnej, ogólnopolskiej i międzynarodowej, tworzeniu wspólnych zespołów zadaniowych o charakterze opiniującym, doradczym i inicjatywnym. W ramach tak sformułowanych zapisów programu w 2017 roku zrealizowane zostały następujące działania:

2.1. W ramach współpracy z organizacjami powiat występował jako współorganizator wielu wydarzeń kulturalnych i imprez sportowych.

2.2. Podczas prac związanych z opracowaniem rocznego programu współpracy na 2017 rok przeprowadzone zostały konsultacje społeczne. W określonym terminie organizacje pozarządowe miały możliwość wnoszenia własnych uwag oraz postulatów określających zmiany warunków współpracy w ramach programu. W tym zakresie żadna organizacja nie wniosła uwag, należy zatem wnioskować, że zapisy programu współpracy na 2017 rok były opracowane na odpowiednim poziomie ogólności i nie zachodziła konieczność dokonania istotnych zmian. Ujęte zaś priorytety dobrane były odpowiednio do potrzeb funkcjonujących partnerów w ramach programu;

2.3. W celu płynnego porozumiewania się samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi powstała podstrona pn. „organizacje pozarządowe” na stronie internetowej powiatu ostrołęckiego www.powiatostrolecki.pl Zamieszczane są tam informacje dotyczące organizacji, podejmowane uchwały rady lub zarządu oraz bieżące ogłoszenia. Na stronie

znajduje się również baza danych o organizacjach pozarządowych, tworzona na podstawie formularza wypełnianego elektronicznie. Organizacje posiadają również możliwość bieżącego śledzenia działalności organów powiatu, analizując biuletyn informacji publicznej powiatu, gdzie publikowane są uchwały Rady Powiatu i Zarządu Powiatu. W 2017 roku strona internetowa powiatu zanotowała łącznie około **405 107** wejść, co daje średnio w miesiącu 33 759 wejść. W roku obowiązywania programu organizacje sukcesywnie informowane były o planowanych działaniach samorządu, możliwościach finansowania własnych działań ze źródeł zewnętrznych w tym funduszy strukturalnych. Udzielono organizacjom szereg konsultacji z zakresu procedur ubiegania się o dotacje, zarówno w ramach budżetu powiatu, jak również budżetu samorządu województwa mazowieckiego czy innych źródeł zewnętrznych;

2.4. W ramach organizacji szkoleń, konferencji, spotkań służących wymianie doświadczeń, mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania i profesjonalizacji działań organizacji samorząd uczestniczył w spotkaniach dotyczących tematyki organizacji pozarządowych. Jednocześnie w roku obowiązywania programu samorząd powiatowy zaprosił organizacje do udziału w posiedzeniach Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Powiatowej Rady Zatrudnienia, a także tworzył zespoły robocze, głównie w dziedzinie pomocy społecznej.

2.5. Polityka samorządu powiatu w zakresie współpracy i wspierania organizacji pozarządowych dotyczy również współtworzenia i udziału w stowarzyszeniach. W 2017 roku powiat uczestniczył jako członek zwyczajny w pracach następujących stowarzyszeń: Kurpiowska Organizacja Turystyczna - w ramach której rozwijana jest informacja i promocja turystyczna powiatu, Związek Kurpiów – w ramach którego realizowane jest zadanie promowania, kultywowania i zachowania naszego kurpiowskiego dziedzictwa;

2.6. Jednocześnie przedstawiciele organów powiatu w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi uczestniczyli w większości imprez społeczno - kulturalnych, organizowanych na terenie powiatu.

Wypracowany system współpracy powiatu ostrołęckiego z organizacjami pozarządowymi, ujęty w ramy programowe pozwala na objęcie realizacją społecznie uzasadnionych działań oraz wzmacnia efekty realizacji zadań publicznych powiatu. W sytuacji braku instytucji publicznych w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, współpracę z organizacjami pozarządowymi, szczególnie w tych dziedzinach należy rozwijać i udoskonalać.